

BỘ Y TẾ  
CỤC QUẢN LÝ DƯỢC

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 18227/QLD-GT

Hà Nội, ngày 16 tháng 9 năm 2016

V/v lập kế hoạch đấu thầu và thanh toán chi phí thuốc trúng thầu theo giá kê khai, kê khai lại

CỤC Y TẾ GIAO THÔNG VĂN TÀI  
CÔNG VĂN ĐIỂN

22-09-2016

Số: 1493

Kính gửi: - Sở Y tế tỉnh Vĩnh Phúc  
- Sở Y tế tỉnh An Giang  
- Sở Y tế tỉnh Quảng Ninh

Trả lời công văn số 2069/SYT-NVD ngày 06/9/2016 của Sở Y tế tỉnh Quảng Ninh về việc lập kế hoạch đấu thầu mua thuốc và các công văn số 1274/SYT-NVD ngày 31/5/2016 của Sở Y tế tỉnh An Giang, 407/SYT-NVD ngày 07/4/2016 của Sở Y tế tỉnh Vĩnh Phúc về việc thanh toán tiền thuốc bảo hiểm y tế đã trúng thầu các năm 2013-2014 tại các đơn vị liên quan đến giá kê khai, kê khai lại của thuốc trúng thầu, căn cứ các quy định pháp luật hiện hành, Cục Quản lý Dược – Bộ Y tế có ý kiến như sau:

**I. Việc xử lý các vướng mắc liên quan đến giá kê khai, kê khai lại trong đấu thầu, thanh toán chi phí tiền thuốc tại các cơ sở y tế:**

1. Liên quan tới việc hướng dẫn việc xét thầu, thanh toán các thuốc chưa có giá kê khai, kê khai lại được công bố, trên cơ sở đề nghị của Bảo hiểm Xã hội Việt Nam, ngày 15/12/2015, Bộ Y tế đã có văn bản số 9867/BYT-QLD gửi Bảo hiểm Xã hội Việt Nam về ý kiến liên quan đến việc xét thầu, thanh toán các trường hợp trên. Tiếp đó, Bảo hiểm Xã hội Việt Nam đã có các văn bản số 883/BHXH-DVT ngày 16/3/2016 và văn bản số 1141/BHXH-DVT ngày 31/3/2016 về việc thanh toán chi phí thuốc bảo hiểm y tế theo giá kê khai kê khai lại. Các đơn vị cần nghiên cứu, thực hiện các văn bản trên theo đúng các nội dung và thời hạn được hướng dẫn tại văn bản.

2. Vì vậy, đối với trường hợp các đơn vị đã thực hiện việc đấu thầu, có sự tham gia của cơ quan Bảo hiểm xã hội theo đúng quy định và đã được thanh toán chi phí tiền thuốc trúng thầu trước ngày có văn bản hướng dẫn của Bảo hiểm xã hội Việt Nam nêu trên thì thực hiện việc thanh toán thuốc trúng thầu theo đúng quy định tại Khoản 1 Điều 4 Thông tư số 40/2014/TT-BYT ngày 17/11/2014 ban hành và hướng dẫn thực hiện Danh mục thuốc tân dược thuộc phạm vi thanh toán của quỹ bảo hiểm y tế (*Quỹ bảo hiểm y tế thanh toán chi phí thuốc theo giá mua vào (giá trúng thầu) của cơ sở khám bệnh, chữa bệnh theo quy định của pháp luật về đấu thầu mua thuốc*) và đảm bảo thực hiện đúng quy định về quản lý giá thuốc, cụ thể như sau:

2.1. Đối với trường hợp thuốc đã trúng thầu theo quy định, có giá trúng thầu không cao hơn mức giá kê khai, kê khai lại đã được công bố thì thực hiện thanh toán theo đúng mức giá trúng thầu.

2.2. Đối với trường hợp thuốc đã trúng thầu theo quy định, có giá trúng thầu không cao hơn mức giá doanh nghiệp đã kê khai, kê khai lại (*đã được cung cấp trong hồ sơ dự thầu*) nhưng sau đó có mức giá kê khai, kê khai lại được công bố thấp hơn (*sau khi có kết quả trúng thầu của đơn vị*) thì thực hiện thanh toán chi phí thuốc theo đúng mức giá trúng thầu cho đến **thời điểm kê khai, kê khai lại của mức giá được công bố** trên trang thông tin điện tử của Cục Quản lý Dược, sau thời điểm này thì chỉ thanh toán theo đúng mức giá được công bố.

Việc đề nghị xuất toán đối với các trường hợp đã thực hiện đấu thầu, thanh toán chi phí thuốc trước khi có hướng dẫn của Bảo hiểm xã hội Việt Nam nêu trên là không phù hợp vì chưa có quy định cụ thể về vấn đề này tại các văn bản quy phạm pháp luật và sẽ gây khó khăn cho các bệnh viện, các doanh nghiệp trong việc cung ứng thuốc phục vụ công tác phòng bệnh, chữa bệnh.



Phoay Nuu  
h. đơn cử

gửi?  
B2  
18 Thue

## **II. Liên quan tới một số đề nghị của Bảo hiểm xã hội Việt Nam về việc ghi tên hoạt chất, dạng bào chế, quy cách đóng gói trong kế hoạch đấu thầu và việc sử dụng giá thuốc trúng thầu trung bình để lập kế hoạch đấu thầu, thương thảo giá thuốc:**

1. Về việc ghi tên hoạt chất, dạng bào chế, quy cách đóng gói trong kế hoạch đấu thầu:

1.1. Về việc ghi tên hoạt chất của thuốc trong kế hoạch đấu thầu của một số thuốc kháng sinh, Cục Quản lý Dược đã có văn bản số 15339/QLD-GT ngày 18/8/2015 hướng dẫn các Sở Y tế, các bệnh viện về nội dung này.

1.2. Đối với một số đề nghị về việc quy định ghi dạng bào chế, quy cách đóng gói đặc thù trong kế hoạch đấu thầu chung với các dạng bào chế, quy cách thông thường (ví dụ: bột đông khô pha tiêm/dung dịch tiêm; bơm tiêm đóng sẵn thuốc/lọ tiêm; ống nhựa, chai nhựa/ống thủy tinh...) có liên quan tới nhu cầu sử dụng của các cơ sở y tế trong khám chữa bệnh, đặc tính kỹ thuật của sản phẩm, công nghệ sản xuất thuốc và là các quy định mang tính chất quy phạm pháp luật, do đó cần phải được quy định tại các văn bản quy phạm pháp luật nếu phù hợp sau khi có ý kiến thống nhất của các đơn vị liên quan.

Về nội dung này, Cục Quản lý Dược đang phối hợp với các đơn vị liên quan báo cáo Lãnh đạo Bộ Y tế về đề nghị của Bảo hiểm xã hội Việt Nam để nghiên cứu, xem xét, bổ sung vào các văn bản hướng dẫn nếu phù hợp.

2. Đối với việc hướng dẫn sử dụng giá trúng thầu trung bình làm cơ sở để tham khảo xây dựng giá thuốc trong kế hoạch đấu thầu và làm căn cứ để thương thảo giá thuốc đã trúng thầu là chưa phù hợp với các quy định pháp luật liên quan. Cụ thể:

2.1. Quy định về giá trúng thầu trung bình:

Tại Điểm b Khoản 3 Điều 77 Nghị định số 63/2014/NĐ-CP quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đấu thầu có quy định trách nhiệm của Bảo hiểm xã hội Việt Nam “Công khai giá từng loại thuốc trúng thầu được thanh toán, giá thuốc trúng thầu trung bình được thanh toán từ nguồn quỹ bảo hiểm y tế của từng bệnh viện, địa phương, Bộ Y tế trên trang thông tin điện tử của Bảo hiểm xã hội Việt Nam”, không quy định về việc sử dụng giá trúng thầu trung bình làm cơ sở để xây dựng giá thuốc trong kế hoạch đấu thầu cũng như làm căn cứ để thương thảo với nhà thầu về giá thuốc trúng thầu.

2.2. Căn cứ để xây dựng giá thuốc trong kế hoạch đấu thầu:

Nội dung này đã được quy định rõ tại Thông tư số 11/2016/TT-BYT ngày 11/5/2016 của Bộ Y tế quy định việc đấu thầu thuốc tại các cơ sở y tế công lập, theo đó chỉ quy định việc xây dựng kế hoạch đấu thầu phải tham khảo giá thuốc trúng thầu trong vòng 12 tháng trước của các cơ sở y tế theo nguyên tắc: giá kế hoạch của từng thuốc không được cao hơn giá trúng thầu cao nhất của thuốc đó trong mỗi nhóm thuốc đã được công bố hoặc tham khảo báo giá hoặc hóa đơn bán hàng của ít nhất 03 đơn vị cung cấp thuốc trên thị trường tại thời điểm lập kế hoạch lựa chọn nhà thầu; đồng thời bảo đảm giá kế hoạch do cơ sở y tế đề xuất không vượt giá bán buôn kê khai/kê khai lại còn hiệu lực của thuốc đã tham khảo, không quy định về việc tham khảo giá trúng thầu trung bình.

2.3. Về việc sử dụng giá trúng thầu trung bình để cơ sở y tế thương thảo với nhà thầu đối với thuốc đã trúng thầu:

Tại các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành về đấu thầu thuốc không có quy định về việc sử dụng giá trúng thầu trung bình làm căn cứ để thương thảo với nhà thầu, điều chỉnh giá thuốc trúng thầu, do đó nội dung này gây khó khăn cho các bệnh viện, các Sở Y tế và các doanh nghiệp trong công tác đấu thầu thuốc (*Việc thương thảo hợp đồng tại Nghị định 63/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014 quy định không được làm thay đổi đơn giá dự thầu của nhà thầu*).

Chỉ thị số 06/CT-BYT ngày 14/6/2013 của Bộ trưởng Bộ Y tế về việc tăng cường quản lý, giám sát hoạt động đấu thầu cung ứng thuốc trong các cơ sở y tế ban hành trong thời gian chuyển giao thực hiện đấu thầu theo quy định cũ (Thông tư số 10/2007/TT-BYT ngày 10/7/2007) và quy định mới (Thông tư số 01/2012/TT-BYT ngày 19/01/2012) do giá trúng thầu chênh lệch lớn khi thực hiện đấu thầu theo quy định khác nhau. Vì vậy, Chỉ thị này chỉ áp dụng khi triển khai Thông tư số 01/2012/TT-BYT ngày 19/01/2012 và phát huy hiệu quả trong thời gian chuyển giao giữa quy định cũ và quy định mới về đấu thầu thuốc, không phù hợp để áp dụng trong thời điểm hiện tại.

Do đó, đối với các nội dung nêu trên, đề nghị các đơn vị thực hiện theo đúng các quy định hiện hành tại Thông tư số 11/2016/TT-BYT ngày 11/5/2016 quy định việc đấu thầu thuốc tại các cơ sở y tế công lập và các quy định tại Luật Đấu thầu, Nghị định 63/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014 của Chính phủ.

Cục Quản lý Dược – Bộ Y tế có một số ý kiến kính gửi các Sở Y tế để biết và phối hợp với các đơn vị liên quan thực hiện công tác đấu thầu, thanh toán chi phí thuốc trúng thầu theo đúng văn bản quy phạm pháp luật về đấu thầu thuốc và quản lý giá thuốc./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- BT Nguyễn Thị Kim Tiến (để b/c);
- TT Phạm Lê Tuấn (để b/c);
- Vụ BHYT (để p/h);
- BHXH Việt Nam (để phối hợp);
- SYT các tỉnh, thành phố trực thuộc TƯ;
- Các bệnh viện, viện trực thuộc BHYT;
- UBND các tỉnh: An Giang, Vĩnh Phúc, Quảng Ninh;
- Lưu: VT, GT (L).

**CỤC TRƯỞNG**

*(Chữ ký)*  
**Trương Quốc Cường**



**BỘ GIAO THÔNG VẬN TẢI  
CỤC Y TẾ**

Số: 764/SY-CYT

**SAO Y BẢN CHÍNH**

Hà Nội, ngày 27 tháng 09 năm 2016

**Nơi nhận:**

- Các bệnh viện, phòng khám, TTYT chuyên ngành GTVT;
- Cục trưởng (để b/c);
- Lưu: VT, NVYD.

**TL. CỤC TRƯỞNG  
TRƯỞNG PHÒNG NVYD & TTBYT**



*(Chữ ký)*  
**Nguyễn Thanh Hiếu**